

陆丰市内湖镇党政综合办公室

内党政字〔2023〕71号

关于印发《内湖镇“零事故”安全风险防范工作方案》的通知

各村，各有关单位：

现将《内湖镇“零事故”安全风险防范工作方案》印发给你们，
请各地、各单位认真贯彻落实。

陆丰市内湖镇党政综合办公室

2023年8月23日



内湖镇“零事故”安全风险防范工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，践行以人民为中心的发展思想，对标对表中央、省、汕尾镇及内湖镇委、镇政府的工作部署，根据《关于印发〈内湖镇推进“零上访零事故零案件”平安单位建设工作总体方案〉的通知》（陆平安办〔2023〕9号）《关于印发〈内湖镇“零事故”安全风险防范工作方案〉的通知》（陆安办〔2023〕106号）文件要求，坚持守住平安底线，填好平安报表，进一步提升我镇安全生产工作水平，从源头上防范遏制生产安全事故发生，确保不发生较大以上生产安全事故，实现“零事故”，以高水平安全服务高质量发展，特制定本工作方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，紧紧围绕镇高质量发展大会提出的战略定位和目标要求，以防范化解道路交通、建筑施工、消防、危险化学品、工贸、旅游等重点行业领域安全风险为重点，全面提升我镇安全生产工作水平，为我镇高质量推进城镇建设，全面提升城镇综合实力和核心竞争力，加快建设宜居宜业宜游美丽新内湖提供坚强的平安保障。

二、总体目标

通过源头治理、系统治理、依法治理、综合治理，进一步完善和落实“从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题”的制度措施，进一步夯实安全生产基础，有效防范化解安全风险隐患，坚决不发生较大以上生产安全事故、持续减少一般事故，确保重点节假日不发生生产安全事故，全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定。

三、“零事故”安全风险防范措施

(一)坚持用习近平总书记关于安全生产重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。各村、各有关单位将习近平总书记关于安全生产重要论述作为党委（党组）理论学习中心组专题学习和党校教学的重要内容。分级分批组织安全监管干部和企业负责人、安全管理人员开展轮训，把学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述作为重要内容，并组织观看“生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片，确保学习教育全覆盖，不断提高应急队伍政治理论水平和应急管理工作能力。

(责任单位：由镇应急办、应急救援中心牵头，镇党建办按职责分工负责，各有关单位，各村负责)

(二)开展主题宣讲活动，推动学习习近平总书记关于安全生产重要论述精神走深走实。组织教育培训，深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述，推动各村、各有关单位党委（党组）

进行专题学习，推进学习教育全覆盖，将习近平总书记关于安全生产重要论述纳入党委宣传工作重点，部署开展经常性、系统性宣讲活动，做好权威解读，交流学习体会，强化学习效果。各地和相关行业主管部门根据党中央、国务院和省委、省政府、汕尾市委、市政府和市委、市政府关于安全生产工作的决策部署，结合“安全生产月”和“安全宣传南粤行”线上线下宣传活动、安全宣传“五进”、应急管理普法竞赛等活动，利用好电视、广播、报纸、网站以及微博、微信、短视频等媒体平台，形成全媒体、矩阵式、立体化宣传格局，做好习近平总书记关于安全生产重要论述精神和新《安全生产法》在基层的宣贯工作。积极组建“安全生产志愿服务宣讲团”，深入企业、农村、学校、社区、家庭开展巡回宣讲，普及安全知识和防灾避险技能，不断夯实安全生产的群众基础。（责任单位：由镇党建办牵头，各有关单位、各村落实）

（三）强化事故灾害应急处置能力，不断提升应急预案和应急演练工作实效。细化完善各类应急预案。树牢红线意识、底线思维，把预案管理与日常安全一体化管理，根据实际不断丰富预案体系。同时编制卡片式预案和简明操作手册，不断提升应急预案的实用性。切实强化实战应急演练。制定内湖镇应急演练计划，围绕建筑施工安全、森林防灭火、防汛防台风、危化品事故、渔业船舶和水上交通等进行专项演练和综合演练。探索在重点行业

领域企业建立“一周一小练、一月一大练、一季一检验”演练工作机制，开展应急预案及应急演练专项检查，督促企业严格落实主体责任，强化事故防范和处置能力。（责任单位：由镇应急办、应急救援中心牵头，各有关单位，各村落实）

（四）“零事故”防范各领域安全风险，深入开展风险研判和隐患排查整治工作，牢牢守住安全生产基本盘。

1. “零事故”防范道路交通安全风险。结合全镇道路交通安全形势，综合应用“人、车、路、企、救”五方面工作措施，集中力量系统解决在重点地区、重点道路、重点企业、重点群体、重点车辆、重点环节、示范创建、宣传教育等八个方面的突出问题。持续整治道路交通风险较高的重点地区；加快隐患路段治理，以324国道作为重点，深化国省道交通安全文明示范创建活动；紧盯“两客一危一重货”、混凝土搅拌、砂石土场等重点企业，对安全风险较高企业实施挂牌整治措施；重拳打击各类违法行为，切实强化交通运输领域安全生产源头管控，开展货运乱象、涉摩涉电、互联网租车、低速载货汽车、拖拉机、校车安全综合整治工作；落实客货运专业运输驾驶人等重点群体的两个学习制度和安全生产教育培训；用好“两客一危一重货”智能监控预警平台，完善基层道路交通安全防控体系，切实提升我镇交通运输领域安全生产水平。（责任单位：由镇派出所、镇道安办按职责分别牵头，各有关单位配合，各村落实）

2. “零事故”防范消防安全风险。紧盯电气线路、电动车“三小”场所等关键源头，持续深入开展“打通生命通道”、城乡结合部、电动车火灾、“敲门行动”、“十六个百分之百”等消防安全专项整治行动，着力排查化解电气火灾等突出隐患，因地制宜开展针对性火灾防控工作，深入推进“三小”场所、村民自建房、出租屋等场所的火灾隐患整治，彻底整治场所违规住人、电动车违规充放、电气线路严重老化等突出隐患，防范“小火亡人”火灾，全面提升火灾治理水平。（责任单位：由镇应急救援中心牵头，各村落实）

3. “零事故”防范建筑施工安全风险。深入实施危大工程“六不施工”，全面推行危大工程备案制，切实把高支模、深基坑等事故易发多发环节管住管到位；加强施工现场监理，坚决防止因抢工期、赶进度引发事故；严格执行危大工程风险报告制度，履行好施工前报告、施工期间每季度报告和“电子工单”管理要求，从严从细管理每一处危大工程；严厉打击违法建设行为，有效防控各类风险。（责任单位：由镇经发办牵头，各有关单位配合，各村落实）

4. “零事故”防范城镇燃气安全风险。围绕燃气规划、建设、经营、储存、充装、运输、使用等各环节开展全链条摸底排查整治。重点检查管道天然气企业和各类燃气场站重点部位、重点作业环节和重点设施设备安全隐患；检查农贸市场、餐饮场所和大

型商业综合体燃气安全，严厉打击燃气领域无证经营、无证运载钢瓶、“黑气点”等违法违规行为；检查各类影响燃气管网安全的施工安全隐患和燃气管道施工安全情况；排查管道燃气设备严重生锈腐蚀、设备老化残旧、管道燃气调压设备维护不到位、燃气设备设施安全防护措施以及标志标识、警示标语缺失等隐患问题。（责任单位：由镇经发办、镇综合执法队分别牵头，各有关单位配合，各村落实）

5. “零事故”防范房屋安全风险。全面开展对老市场、老粮所、老水产、老供销、老工厂、老集资房等老旧用房、农村自建危房，铁皮屋、棚户房和将原有自建住房改变用途，用作生产、经营用途的房屋以及自建的非住宅类建筑物等存在安全隐患的重点部位和关键环节进行综合性、精准化排查整治，及时消除房屋重大安全隐患风险。（责任单位：由镇经发牵头，各有关单位配合，各村落实）

6. “零事故”防范危险化学品安全风险。开展危险化学品安全风险隐患排查，加强监管执法，严厉打击违法违规行为，督促企业严格落实“一线三排”和“四令三制”，持续深化危险化学品生产、储存、运输、销售、使用的安全综合治理工作，加快安全监管信息化建设，完善安全监管体制机制，提升危险化学品事故救援和处置能力，压实企业安全生产主体责任，防范化解危险化学品领域系统性风险。（责任单位：由镇应急办、镇综合执法

队牵头，各有关单位配合，各村落实）

7. “零事故”防范工贸安全风险。开展有限空间作业、高处作业、粉尘防爆、涉氨制冷等工贸重点行业领域安全生产大检查大整治专项工作，加强重点工序、关键环节的安全风险管控，严格执行高处作业“五个必须”和有限空间作业“七不准”工作制度，加大对高处作业、有限空间作业、动火、临时用电等特殊作业进行检查，强化排查事故隐患，严格把好复工复产等关键节点，杜绝违章指挥、违章作业，防范高处坠落、有限空间中毒窒息、触电、火灾等事故，防范化解重大安全风险。（责任单位：由镇应急办牵头，各有关单位配合，各村落实）

8. “零事故”防范旅游安全风险。开展旅游安全隐患排查整治，加强对各类旅游企业、旅游景区景点、旅游场所设施的安全检查，特别是加强型游乐设备设施的安全维护、检查检测，确保操作人员持证上岗、设备安全运行。突出加强七类高风险游乐项目安全监管，严厉打击未经审批擅自经营高危旅游项目等违法违规行为。（责任单位：由镇新时代文明实践所牵头，各有关单位配合，各村落实）

9. “零事故”防范溺水安全风险。健全“地方政府、部门、社会、学校、家庭”五位一体防溺水责任体系，推进实行防溺水“网格化”管理。重点排查“三边”水域安全隐患，对以前发生过和可能发生溺水事故的水塘、水库、河流等危险水域设立事故安全

警示牌，对所辖水库、易溺水时段、易溺水水域的巡查次数和力度，对进入危险水域戏水、游泳的人要及时警告劝阻，坚决禁止学生入水嬉戏、游泳等活动，全力抓好防溺水工作。（责任单位：镇新时代文明实践所、经发办、经发中心分别牵头，各有关单位配合，各村落实）

10. “零事故”防范其他行业领域安全风险。除上述行业领域外，其他行业领域安全监管部门结合本行业本领域的特点，“零事故”防范本行业领域安全风险，紧盯重点环节部位、重点作业场所，制定防控措施，常态化开展安全生产检查和专项整治，常态化开展隐患整改落实情况“回头看”，切实做到不留死角、不留盲区，有效预防和减少一般事故的发生，坚决遏制较大生产安全事故。（责任单位：由镇经发办、应急办牵头，各村落实）

（五）加强应急物资保障体系建设，有效提升应急物资保障储备能力和管理水平。紧紧围绕以人为本、保障民生、提升效能的要求，以满足新常态下的应急物资保障需求为核心，遵循集中管理、统一协调、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，秉承科学规划、统筹建设、改革创新的发展思路，坚持政府主导、社会参与和分级管理的建设模式，着力构建纵向衔接、横向支撑的镇、村两级应急物资保障体系，切实增强抵御应对和处置自然灾害、安全生产突发事件的能力，不断提高抢险救援和灾害救助水平。摸索建设应急物资储备网络化、信息化、智能化。

制定应急物资储备规划。综合考虑区域灾害特点、自然地理条件、人口分布、生产力布局、交通运输实际，遵循就近存储、调运迅速、保障有力的原则，科学评估、统一规划。采取新建、改扩建和代储、分储等方式，因地制宜统筹推进各级应急物资储备库(室)建设，确定本级应急物资储备的种类和规模。积极拓展应急物资储备方式。按照“政府储备与社会储备、实物储备与能力储备相结合”的要求，建立健全以政府储备为主，商业和企业生产能力储备为辅的应急物资储备机制，积极探索协议储备、依托企业商业代储、生产能力储备等多种方式，将政府物资储备与企业商业以及社会储备有机结合，将实物储备与能力储备有机结合，逐步构建多元、完整的物资储备体系。（责任单位：由镇应急办、应急救援中心牵头，各有关单位配合，各村落实）

（六）主动作为，创新举措，强化应急管理干部队伍建设，锻造应急管理铁军当好党和人民的“守夜人”。摸索建设以镇级半专业应急救援队伍为主、村级应急分队为辅的应急救援队伍，形成全方位、多层次的应急救援队伍体系。推进应急指挥中心向村一级延伸，力争实现应急指挥网络市、镇、村三级贯通，健全完善自上而下的应急队伍指挥体系。严格实行统一指挥、统一制度、统一纪律，在思想政治、组织体系、能力素质、作风纪律等方面实行更加严格规范的管理，坚持24小时值班值守和备勤制度，积极建立严密贯通的队伍组织体系、协同高效的调度指挥体

系、保障有力的应急服务体系和全民参与的应急责任体系，铸就陆丰应急铁军。（责任单位：由镇应急办牵头，各有关单位配合，各村落实）

四、时间进度

自 2023 年 8 月至 12 月，分三个阶段进行。

（一）部署阶段（2023 年 8 月）。各村、各有关单位明确职责，细化措施，并进行专题动员部署。

（二）落实阶段（2023 年 8 月至 2023 年底）。各村、各有关单位按照各自方案，认真组织实施。镇应急办、应急救援中心、经发办等办公室，在督促指导做好本行业领域安全生产工作，按时保质完成本工作方案规定的职责任务。

（三）总结阶段（2023 年底）。各村、各有关单位做好本地区、本行业领域安全生产工作督导检查，认真总结工作开展情况，形成书面总结材料报镇安委办。镇安委办将整治情况纳入年度安全生产责任制考核，并按照考核情况提交镇委、镇政府进行通报。

五、工作要求

（一）提高思想认识，务求工作实效。各村、各有关单位要充分认识安全生产工作的严峻性、复杂性、艰巨性、长期性，强化政治担当，以极端认真负责的态度和钉钉子的精神，聚焦突出问题，紧盯薄弱环节，分析风险隐患，综合施策，精准发力，确保各项措施和要求落到实处，打赢全镇各行业领域“零事故”安

全风险攻坚战。

（二）强化组织领导，落实工作责任。各村、各有关单位务必高度重视，加强组织领导，细化工作方案，明确工作目标，分解工作任务，落实工作责任，全力以赴确保各行业领域“零事故”安全风险工作取得成效，建立工作台账，积极探索建立完善安全生产的长效机制，有力推动安全生产监管工作上新台阶。

（三）加强信息报送，及时总结成效。各村、各有关单位要认真梳理工作进展和成效，全面落实月报、半年小结、年总结报送制度。请各村、各有关单位于每月28日上报各行业领域“零事故”安全风险月进展情况；每年6月28日、12月28日上报“零事故”安全风险工作半年、全年进展情况报至镇安委办（联系人：林凌伟，联系电话：18719198050）。

抄送：镇领导班子成员

内湖镇党政综合办公室

2023年8月23日印发
